

ΔΗΜΟΣ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



Συμπράξεις
Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα
(Σ.Δ.Ι.Τ.)

ΕΣΠΕΡΙΔΑ

Πέμπτη 30 Μαρτίου 2006
Αίθουσα Δημοτικού Συμβουλίου Πτολεμαΐδας

Εισηγητής : Γιάνναρος Ιωάννης, Οικονομολόγος,
Γενικός Διευθυντής Ινστιτούτου Οικονομίας Κατασκευών

Διοργάνωση - Επεξεργασία υλικού : Δημοτική Επιχείρηση Τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας

Περιεχόμενα

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	3
Πίνακας 1.....	4
Εναλλακτικές μορφές συμπράξεων μεταξύ Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα.....	4
Η ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΩΝ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)	5
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΤΩΝ ΟΤΑ ΜΕ ΤΟΝ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ	6
<i>Συμβάσεις παραχώρησης Ν.1418/84</i>	6
<i>Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης “ΘΗΣΕΑΣ”</i>	7
<i>Ο νέος Ν. 3389/2005 περί Συμπράξεων Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα</i>	8
Απόσπασμα διατάξεων Ν. 3389.....	8
Στάδια και η διαδικασία έγκρισης σύμπραξης.....	10
1. Προσδιορισμός Αναθέτουσας Αρχής.....	10
Υποβολή πρότασης στην Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα (ΕΓΣΔΙΤ) ..	10
3. Ένταξη έργου ή υπηρεσίας στον «Κατάλογο προτεινόμενων συμπράξεων».....	12
4. Απόφαση Υπαγωγής.....	12
5. Συνέπειες Απόφασης Υπαγωγής.....	12
6. Τεχνική ωρίμανση προτεινόμενης σύμπραξης – Υπηρεσίες συμβούλων.....	13
7. Ένταξη έργου ή υπηρεσίας ΣΔΙΤ στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.....	13
<i>Τα Σ.Δ.Ι.Τ. στον Δήμο Πτολεμαΐδας</i>	15
Ενδεικτικοί τομείς ανάπτυξης ΣΔΙΤ στον Δήμο Πτολεμαΐδας.....	16
Παράδειγμα 1ο : Ολοκλήρωση Εμπορικού Πολυκέντρου.....	16
Παράδειγμα 2ο : Δημιουργία Εμπορευματικού – Διαμετακομιστικού Κέντρου.....	16
Παράδειγμα 3ο : Δημιουργία Κέντρου Βιομηχανικού Τουρισμού.....	17
Παράδειγμα 4 ^ο : ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ.....	17
<i>Τα ΣΔΙΤ στην Ελλάδα : Γενικές πληροφορίες-Δημοσιεύματα</i>	20
Προτάσεις από 37 δήμους για 69 έργα.....	20
Ο ρόλος των τραπεζών για την υλοποίηση των ΣΔΙΤ.....	20
Με έργα του ΟΣΚ ξεκινά η δοκιμή των ΣΔΙΤ.....	21
Μέσω ΣΔΙΤ η κατασκευή 27 σχολικών κτιρίων.....	21

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

“ **Οι Συνεργασίες Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα** (ΣΔΙΤ ή Public –Private Partnerships, PPP) αποτελούν μια μέθοδο κατασκευής δημοσίων υποδομών και παροχής δημοσίων υπηρεσιών, με συνεχώς διευρυνόμενη εφαρμογή.

Στις **ΣΔΙΤ**, ο δημόσιος τομέας αναθέτει στον ιδιωτικό τομέα να σχεδιάσει, να κατασκευάσει, να λειτουργήσει και να συντηρήσει μια υποδομή ή/ και να σχεδιάσει, θέσει σε εφαρμογή και παράσχει μια δημόσια υπηρεσία. Η τεχνική αυτή εφαρμόζεται ήδη αρκετά διαδεδομένα στο σύνολο σχεδόν της Ευρωπαϊκής Ένωσης, περιλαμβανομένων και των νέο-εισηγμένων χωρών.

Οι τυπολογίες λύσεων ΣΔΙΤ είναι πολλές και προσαρμόζονται ανάλογα με το έργο.

Κύρια πλεονεκτήματα είναι, υπό την προϋπόθεση της καλής εφαρμογής, η ανάγκη διασφάλισης κονδυλίων του κρατικού προϋπολογισμού, η βελτίωση της ποιότητας των κατασκευαζόμενων υποδομών και των παρεχόμενων υπηρεσιών, η κινητοποίηση της τεχνογνωσίας του ιδιωτικού τομέα στο σχεδιασμό και την υλοποίηση των έργων και ο σημαντικός περιορισμός του κόστους ζωής ενός έργου ή υπηρεσίας.

Στη διάρκεια των τελευταίων 20 χρόνων εφαρμογής της συνεργασίας δημοσίου και ιδιωτικού τομέα σε διεθνές επίπεδο, αναπτύχθηκαν και δοκιμάστηκαν **διάφορες μορφές (τύποι/ μέθοδοι) ΣΔΙΤ**.

Οι διαφορές μεταξύ τους προκύπτουν κυρίως από την **κατανομή των επιμέρους αντικειμένων και των σχετικών κινδύνων** της συνεργασίας μεταξύ των δύο πλευρών, αλλά και από το ποιος διατηρεί την κυριότητα των παγίων (Πίνακας 1)

Πίνακας 1

Εναλλακτικές μορφές συμπράξεων μεταξύ Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα

(World Bank 1997)

Επιλογή	Χρηματοδότηση	Λειτουργία & Συντήρηση	Εμπορικός κίνδυνος	Κυριότητα στοιχείου	Διάρκεια (έτη)
Σύμβαση υπηρεσιών	Δημόσιο	Δημόσιο & Ιδιώτης	Δημόσιο	Δημόσιο	1-2
Σύμβαση διαχείρισης	Δημόσιο	Ιδιώτης	Δημόσιο	Δημόσιο	3-5
Παραχώρηση (BOT/ BOOT/ κλπ)	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο	25-35
PFI /DBFO	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	20-30
Αποεπένδυση (Ιδιωτικοποίηση)	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	-

Ενώ υπάρχουν αρκετές διαφορές, που σε μερικές περιπτώσεις είναι σημαντικές, όλες οι μορφές ΣΔΙΤ διατηρούν ένα ελάχιστο κοινό περιεχόμενο, που περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία:

- ▶ **Τη μακρά διάρκεια της έννομης σχέσης**
- ▶ **Την ολική ή μερική ιδιωτική χρηματοδότηση**, συχνά με πολύπλοκα σχήματα
- ▶ **Τον πρωταρχικό ρόλο των ιδιωτικών φορέων**, που διασφαλίζουν τις οικονομικές παραμέτρους του έργου, σε αντιδιαστολή με το ρόλο του δημόσιου τομέα, που διασφαλίζει το δημόσιο συμφέρον κυρίως καθορίζοντας του στόχους, την ποιότητα, την πολιτική τιμών κλπ.
- ▶ **Την κατανομή κινδύνων** μεταξύ του Δημοσίου και των ιδιωτών αντισυμβαλλομένων, στους οποίους και μετατίθεται η διαχείριση αστάθμητων παραγόντων, που στα δημόσια έργα βαρύνουν την αναθέτουσα αρχή και κατά συνέπεια το Ελληνικό Δημόσιο.”

(Απόσπασμα άρθρου Γιάννη Χ. Παπατζανή , Δημοτικού συμβούλου Δήμου Ρεθύμνης)

Η ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΩΝ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

Η εκμετάλλευση της εμπειρίας, της τεχνογνωσίας, των πόρων και, γενικά, των δυνατοτήτων των Ιδιωτικών Φορέων μέσα από συνεργασίες με τους Δημόσιους Φορείς προβάλλει ως μια πρόσφορη συμπληρωματική λύση για την αποτελεσματική εκτέλεση έργων και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Μέσα από τις συμπράξεις, οι πολίτες απολαμβάνουν, ταχύτερα, περισσότερες υποδομές και υπηρεσίες, το δημόσιο ωφελείται αφού δεν επιβαρύνεται άμεσα για αυτές ενώ μετακυλύει και μία σειρά κινδύνων στον ιδιωτικό τομέα, ταυτόχρονα όμως και ο ιδιωτικός τομέας ωφελείται μέσα από την προκήρυξη περισσότερων έργων και τη δυνατότητα συμμετοχής του τόσο στην προετοιμασία αυτών όσο και στην εκτέλεσή ή και την εκμετάλλευση τους.

Η εφαρμογή του θεσμού των συμπράξεων μεταξύ Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) μετά την ψήφιση του Ν. 3389/2005 δημιουργεί νέες ευκαιρίες για επενδύσεις στη χώρα μας, νέες ευκαιρίες για την επιτάχυνση του ρυθμού ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας.

Ο νέος θεσμός έρχεται να λειτουργήσει συμπληρωματικά τόσο ως προς τα παραδοσιακά δημόσια έργα, τα οποία σε καμιά περίπτωση δεν σταματούν ούτε περιορίζονται, αλλά και ως προς τις άλλες μορφές συνεργασία κράτους και ιδιωτών, όπως τα μοντέλα των συμβάσεων παραχώρησης του ΥΠΕΧΩΔΕ ή οι συνεργασίες των ΟΤΑ με ιδιώτες, που θα συνεχίζουν να εφαρμόζονται. Άλλωστε στόχος μας είναι να προσφέρουμε στους φορείς ένα επιπλέον χρηματοδοτικό εργαλείο το οποίο είναι πλέον διαθέσιμο και το οποίο έγκειται στην ευχέρειά τους αν θα το χρησιμοποιήσουν ή όχι.

Η θεσμοθέτηση διατάξεων σύμφωνων με τις κοινοτικές διαδικασίες που καθορίζουν ότι οι αναθέσεις των έργων θα γίνονται μέσα από διαγωνιστικές διαδικασίες σε συνδυασμό με την παρακολούθηση των διαδικασιών αυτών από την Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ και την τακτική ενημέρωση της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ καθώς και του Κοινοβουλίου, θα επιτρέψουν τη δημιουργία συνθηκών διαφάνειας και υγιούς ανταγωνισμού.

(Απόσπασμα απόφασης της 1^{ης} Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ, 25-1-2006)

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΤΩΝ ΟΤΑ ΜΕ ΤΟΝ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ

Με βάση την μέχρι τώρα μεθοδολογία προσέγγισης της αγοράς ΣΔΙΤ στην Ελλάδα, οι διαδικασίες που ακολουθούνται για τα έργα και τις δράσεις του τομέα Σ.Δ.Ι.Τ. για τους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα διέπονται από τις εξής διατάξεις :

- ▶ του άρθρου , 4 παρ.4 του Ν.1418/84, δηλαδή Δημοπράτηση Έργων με παραχώρηση ανταλλαγμάτων,
- ▶ του άρθρου 2, του Ν. 3274/2004 (ΘΗΣΕΑΣ)
- ▶ του ν. 3389/2005 «ΣΔΙΤ» του ΥΠΕΘΟ.

Συμβάσεις παραχώρησης Ν.1418/84

(Αποσπάσματα κειμένων σχετικής νομοθεσίας)

Ν-1418/84 "Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων"

(Σ.Σ.Ο παρών νόμος τίθεται ως ετροποποιήθη και συνεπληρώθη συμπεριλαμβανομένων των Νόμων 2229/94, 2940/01 και 3263/04)

ΑΡΘΡΟΝ-4. Τρόπος κατασκευής- Διαδικασίες επιλογής αναδόχου

4. Η διακήρυξη για την δημοπράτηση καθορίζει το σύστημα υποβολής των προσφορών.

Συστήματα υποβολής προσφορών είναι:

.....
ζ) Η προσφορά για την αξιοποίηση ακινήτων του εργοδότη με το σύστημα της αντιπαροχής ποσοτών εξ αδιαιρέτου και αντίστοιχων διηρημένων ιδιοκτησιών.

η) Η προσφορά που περιλαμβάνει τη μερική ή ολική αυτοχρηματοδότηση με ανταλλάγματα έναντι της κατασκευής έργου.

Σ.Σ. Η περιπτ.η τίθεται ως αντικατεστάθη με το Αρθ-1 του Ν-2229/94 (ΦΕΚ-138/Α/31-8-94).

Τα συστήματα αυτά μπορεί να εφαρμοσθούν και σε συνδυασμό μεταξύ τους στη δημοπρασία του ίδιου έργου.

ΠΔ-609/85 "Κατασκευή Δημοσίων Έργων"

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ-Β: Δημοπρασίες.

ΑΡΘΡΟΝ-13 : Προσφορά που περιλαμβάνει άλλα ανταλλάγματα.

1. Το σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει άλλα ανταλλάγματα (περιπτ.η παρ.4 αρθ-4 του Ν-1418/84) εφαρμόζεται όταν ο κύριος του έργου προκειμένου να πραγματοποιήσει την κατασκευή **κρίνει σκόπιμη την παραχώρηση άλλου εργολαβικού ανταλλάγματος** εκτός από πλήρη χρηματική καταβολή ή αντιπαροχή ακινήτων. Τέτοια ανταλλάγματα μπορεί να είναι η παραχώρηση της χρήσης ή της εκμετάλλευσης του έργου για ορισμένη χρονική περίοδο, η αντιπαροχή γεωργικών ή μεταλλευτικών ή βιομηχανικών προϊόντων ή υπηρεσιών και άλλα.

2. Κατά την εφαρμογή του συστήματος, **η διακήρυξη ορίζει το είδος και την έκταση των διατιθεμένων ανταλλαγμάτων** και σε κάθε περίπτωση εξασφαλίζει την αναγωγή σε κοινή βάση εξέταση και βαθμολόγηση τόσο των τεχνικών προσφορών όσο και των οικονομικών, όπως και τον τρόπο αναζήτησης της βέλτιστης προσφοράς. "Για την ανάδειξη του αναδόχου εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παρ.4 και παρ.5 του Αρθ-10 του παρόντος"

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης "ΘΗΣΕΑΣ"

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΘΗΣΕΑΣ του ΥΠΕΣΔΔΑ (άρθρο 2, του ν. 3274/2004), έχει διάρκεια υλοποίησης μέχρι το 2009, με διετή δυνατότητα παράτασης και μέσω αυτού:

- ✓ **στηρίζεται η ωρίμανση των έργων με τη χρηματοδότηση μελετών,**
- ✓ **ενθαρρύνεται η στήριξη διαδημοτικών συνεργασιών αναπτυξιακού χαρακτήρα,**
- ✓ **ενθαρρύνεται η στήριξη συμπράξεων μεταξύ ΟΤΑ και Ιδιωτικού Τομέα με την χρηματοδότηση των διαδικασιών που απαιτούνται,**
- ✓ **απλοποιείται η διαδικασία προένταξης - οριστικής ένταξης έργων, με εξασφάλιση χρηματοδότησης μέσω της έγγραφης διαπίστωσης και της τήρησης του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια.**

Ο νέος Ν. 3389/2005 περί Συμπράξεων Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα

Οι Συμπράξεις των δήμων με τον Ιδιωτικό Τομέα είναι μια μορφή μακροχρόνιας συνεργασίας των δύο μερών με σκοπό τον σχεδιασμό, την υλοποίηση και τη λειτουργία δημοτικών έργων ή και υπηρεσιών.

Στις Συμπράξεις ο Ιδιωτικός τομέας συμμετέχει ενεργά στο σχεδιασμό, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία και συντήρηση των απαραίτητων υποδομών και την παροχή των υπηρεσιών και πληρώνεται ανάλογα με τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται είτε από το Δήμο είτε απευθείας από τους πολίτες - χρήστες των υποδομών και των υπηρεσιών είτε με συνδυασμό τους.

Απόσπασμα διατάξεων Ν. 3389

Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
ΕΝΝΟΙΑ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Άρθρο 1

Έννοια σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

1. Έννοια Συμπράξεων

Για τους σκοπούς του νόμου αυτού "Δημόσιοι Φορείς" νοούνται οι ακόλουθοι:

- (α) το Δημόσιο,
- (β) οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης,
- (γ) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου,
- (δ) οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω υπό (α) έως (γ) φορείς ή σε άλλη ή άλλες ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στην παρούσα περίπτωση.

2. Οι ανωτέρω Δημόσιοι Φορείς μπορούν σε τομείς της αρμοδιότητάς τους να συνάπτουν έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία ("Συμβάσεις Σύμπραξης") με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα ("Ιδιωτικοί Φορείς") για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών ("Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" ή "Συμπράξεις").

4. Εταιρεία Ειδικού Σκοπού

Στις Συμβάσεις Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα των παραγράφων 2 και 3, οι Ιδιωτικοί Φορείς συμβάλλονται μέσω ανωνύμων εταιρειών ειδικού σκοπού που συνιστώνται από αυτούς αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς της Σύμπραξης ("Εταιρεία Ειδικού Σκοπού") που εδρεύουν στην Ελλάδα και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Μέτοχοι Εταιρείας Ειδικού Σκοπού δύνανται να είναι μόνο οι Ιδιωτικοί Φορείς κατά την έννοια του νόμου αυτού, καθώς επίσης και τρίτοι που δύνανται να αποκτήσουν μετοχές σύμφωνα με τις ειδικές προβλέψεις του ίδιου νόμου, το καταστατικό της Εταιρείας και τυχόν ειδικές προβλέψεις της Σύμβασης Σύμπραξης, εξαιρουμένων των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 2

Πεδίο εφαρμογής

1. Οι Συμπράξεις μπορούν να υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 4, εφόσον πληρούν σωρευτικά τις κατωτέρω προϋποθέσεις:

(α) έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των Δημόσιων Φορέων με βάση διάταξη νόμου ή σύμβαση ή το καταστατικό τους,

(β) προβλέπουν ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικείμενου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως, ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο,

(γ) προβλέπουν ότι η χρηματοδότηση, εν όλω ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς και

(δ) το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

3. Δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο Σύμπραξης οι δραστηριότητες που κατά το Σύνταγμα ανήκουν άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος και ιδίως η εθνική άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΔΙΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Άρθρο 3

Διυπουργική Επιτροπή

Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα ("Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ."). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποτελείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τον Υπουργό Ανάπτυξης και τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ως τακτικά μέλη και τον Υπουργό ή τους Υπουργούς που εποπτεύουν καθένα από τους Δημόσιους Φορείς, οι οποίοι προβλέπεται να συμμετάσχουν στη Σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη Σύμβαση Σύμπραξης ή και στα Παρεπόμενα Σύμφωνα, ως έκτακτα μέλη. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών προεδρεύει της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτή. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποφασίζει κατόπιν εισηγήσεων της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στα εδάφια (αα) έως (στστ) της παραγράφου 2 του άρθρου 4.

Άρθρο 4

Ειδική Γραμματεία

1. Σύσταση και αρμοδιότητες

Στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συνιστάται Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα ("Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.") με σκοπό την επικουρία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και των Δημόσιων Φορέων. Έργο της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι:

(α) ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεσθούν ή να παρασχεθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου αυτού σύμφωνα με την παράγραφο 2,

(β) η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των Συμπράξεων,

(γ) η διευκόλυνση και υποστήριξη των Δημόσιων Φορέων στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του παρόντος, για

την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων που θα αναλάβουν την εκτέλεση των έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια Συμπράξεων,
(δ) η παρακολούθηση της υλοποίησης των Συμβάσεων Σύμπραξης και των Παρεπόμενων Συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και η επεξεργασία και υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων και
(ε) η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίασή της στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής.

Στάδια και η διαδικασία έγκρισης σύμπραξης

Τα στάδια και η διαδικασία έγκρισης προτεινόμενης σύμπραξης και υπαγωγής στο νόμο 3389/2005 είναι τα εξής:

1. Προσδιορισμός Αναθέτουσας Αρχής

Η αναθέτουσα αρχή, δηλαδή ο δημόσιος φορέας που θα αιτηθεί να υπαχθεί πρότασή του στο Νόμο 3389/2005 και θα είναι αυτός που θα εκτελέσει τον διαγωνισμό για την επιλογή του ιδιωτικού φορέα, θα πρέπει με βάση διάταξη νόμου ή σύμβαση ή το καταστατικό του να είναι ο αρμόδιος φορέας για την εκτέλεση του έργου ή της υπηρεσίας το οποίο αποτελεί το αντικείμενο της σύμπραξης με τον ιδιωτικό φορέα.

Υποβολή πρότασης στην Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα (ΕΓΣΔΙΤ)

Ο δημόσιος φορέας κατά την υποβολή πρότασης σύμπραξης στην ΕΓΣΔΙΤ και προκειμένου η τελευταία να την αξιολογήσει και να κρίνει εάν η εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου ή η παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας μπορεί να υλοποιηθεί μέσω σύμπραξης, οφείλει να προσκομίσει στοιχεία του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της σύμπραξης, όπως ενδεικτικά:

(α) Παρουσίαση αναθέτουσας αρχής.

(β) Αναλυτική περιγραφή του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της σύμπραξης.

(γ) Τεχνικά χαρακτηριστικά αντικειμένου σύμπραξης και χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του έργου

(δ) Παρουσίαση προτεινόμενης μορφής σύμπραξης, η οποία αποτελεί συνδυασμό των κατωτέρω:

- **Μελέτη**
- **Κατασκευή**
- **Χρηματοδότηση**
- **Συντήρηση**
- **Λειτουργία**
- **Εκμετάλλευση**

(ε) Ενδεικτικό προϋπολογισμό εκτέλεσης έργου ή υπηρεσίας καθώς και ανάλυση του προϋπολογισμού αυτού ανάλογα με την προτεινόμενη μορφή σύμπραξης.

(στ) Κοινωνικοοικονομικά κριτήρια που τεκμηριώνουν την αναγκαιότητα υλοποίησης της προτεινόμενης σύμπραξης,

(ζ) Ανταποδοτικότητα αντικειμένου σύμπραξης για τον ιδιωτικό φορέα

I. Ανταποδοτικά έργα ή υπηρεσίες :

- σχέδιο εκμετάλλευσης αντικειμένου σύμπραξης,
- στοιχεία ζήτησης,
- ανταγωνισμός,
- προβλεπόμενα έσοδα και έξοδα
- προβλεπόμενες οικονομικές καταστάσεις φορέα εκμετάλλευσης αντικειμένου σύμπραξης,
- βασικό σενάριο,
- εναλλακτικά σενάρια
- ενδεικτικοί όροι χρηματοδότησης ιδιωτικού φορέα,
- ενδεχόμενη συμβολή δημοσίου στην εξασφάλιση της χρηματοδοτησιμότητας της προτεινόμενης σύμπραξης από τον ιδιωτικό τομέα

II. Έργα ή υπηρεσίες μη ανταποδοτικές ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας

- τεκμηρίωση έλλειψης ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας,

- ιστορικά στοιχεία χρηματοδότησης φορέα από το δημόσιο προϋπολογισμό και κατανομή τους σε σχέση με το αντικείμενο της σύμπραξης,
- προβλεπόμενες μελλοντικές ανάγκες χρηματοδότησης αναθέτουσας αρχής από το δημόσιο προϋπολογισμό για το αντικείμενο της σύμπραξης.

(η) Νομικά θέματα που σχετίζονται με την υλοποίηση του έργου ή της υπηρεσίας.

(θ) Χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης ενεργειών αναθέτουσας αρχής.

3. Ένταξη έργου ή υπηρεσίας στον «Κατάλογο προτεινόμενων συμπράξεων»

Η Ειδική Γραμματεία αφού συγκεντρώσει όλες τις πληροφορίες που κρίνει απαραίτητες μελετά την πρόταση του δημοσίου φορέα, αξιολογεί κατά πόσο αυτή μπορεί να υλοποιηθεί ως σύμπραξη και να υπαχθεί στις διατάξεις νόμου 3389. Σε περίπτωση που η πρόταση αξιολογείται θετικά, όπως αρχικά είχε κατατεθεί ή όπως τελικά διαμορφώθηκε κατόπιν αναγκαίων τροποποιήσεων, η Ειδική Γραμματεία την περιλαμβάνει στον «κατάλογο προτεινόμενων συμπράξεων» και συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση. Η Ειδική Γραμματεία γνωστοποιεί στο δημόσιο φορέα την συμπερίληψη της πρότασής του στον «κατάλογο» και τον καλεί εντός διμήνου να καταθέσει στην Διυπουργική Επιτροπή «Αίτηση Υπαγωγής» της συγκεκριμένης σύμπραξης στο Νόμο 3389/2005.

4. Απόφαση Υπαγωγής

Η Διυπουργική Επιτροπή εντός διμήνου από την διαβίβαση σε αυτήν της Αιτήσεως Υπαγωγής και κατόπιν σχετικής εισήγησης της Ειδικής Γραμματείας εκδίδει απόφαση με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει την Αίτηση Υπαγωγής του δημοσίου φορέα.

5. Συνέπειες Απόφασης Υπαγωγής

Η αναθέτουσα αρχή οφείλει να ακολουθεί τις υποδείξεις της Ειδικής Γραμματείας ως προς τη διαδικασία ανάθεσης που θα ακολουθηθεί, να επιτρέπει τη συμμετοχή

εκπροσώπου της στις διαδικασίες για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη και να της κοινοποιεί πριν από τη διανομή ή τη δημοσίευση όλα τα κείμενα που σχετίζονται με αυτές.

6. Τεχνική ωρίμανση προτεινόμενης σύμπραξης – Υπηρεσίες συμβούλων

Η Διυπουργική Επιτροπή για κάθε έργο ή υπηρεσία που εγκρίνει, εγκρίνει και τη χρηματοδότηση των δαπανών εξωτερικών συμβούλων, χρηματοοικονομικών, νομικών, τεχνικών και άλλων, η εμπλοκή των οποίων σύμφωνα και με την διεθνή πρακτική και λόγω της πολυπλοκότητας των έργων ΣΔΙΤ είναι απαραίτητη. Οι σύμβουλοι αυτοί επιβοηθούν τις αναθέτουσες αρχές κατά τη σύνταξη των τευχών προκήρυξης των διαγωνισμών, κατά την διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών των ιδιωτικών φορέων, κατά τη σύνταξη των συμβατικών κειμένων αλλά και μεταφέρουν τεχνογνωσίας προς τις αναθέτουσες αρχές ως προς την παρακολούθηση υλοποίησης του συμβατικού αντικείμενου και εξασφάλιση της ποιότητάς του.

7. Ένταξη έργου ή υπηρεσίας ΣΔΙΤ στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων δημιουργείται ειδική κατηγορία Συλλογικών Αποφάσεων Ένταξης (ΣΑΕ) ανά φορέα του Δημοσίου (Υπουργεία και Περιφέρειες) που αφορά αποκλειστικά σε έργα και υπηρεσίες που υλοποιούνται βάσει του Νόμου 3389/2005 ως Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα. Πιστώσεις για την χρηματοδότηση έργων και υπηρεσιών που εντάσσονται στις συγκεκριμένες ΣΑΕ δεν δύνανται να μεταφερθούν σε άλλη κατηγορία ΣΑΕ. Έργα και υπηρεσίες εντάσσονται στις συλλογικές αυτές αποφάσεις (ΣΑΕ/ΣΔΙΤ) ύστερα από πρόταση του αρμοδίου φορέα και κατόπιν της εκδόσεως σχετικής απόφασης υπαγωγής στο Νόμου 3389/2005 από την Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα. Βασική προϋπόθεση αποτελεί η συμμετοχή του Δημοσίου στην αποπληρωμή της αρχικής ιδιωτικής χρηματοδότησης.

Ο φορέας θα προτείνει την ένταξη του έργου ως εξής:

- Ονομασία έργου (σύμφωνα με τη σύμβαση)
- Προϋπολογισμός (το καταβλητέο στους ιδιωτικούς φορείς αντάλλαγμα)

- Πίστωση έτους (σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα της σύμβασης)

Οι προτάσεις των φορέων για ένταξη στο ΠΔΕ θα συνοδεύονται από τις αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής για υπαγωγή στο Νόμο και για ένταξη στο ΠΔΕ του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς φορείς συμβατικού ανταλλάγματος. Η χρηματοδότηση της ΣΑΕ θα πραγματοποιείται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα. Η Ειδική Γραμματεία θα γνωστοποιεί στη Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων το χρονοδιάγραμμα των οικονομικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνει το Δημόσιο προκειμένου να εκτιμάται η μελλοντική επιβάρυνση του ΠΔΕ.

Τα Σ.Δ.Ι.Τ. στον Δήμο Πτολεμαΐδας

Ο Δήμος Πτολεμαΐδας, με βάση το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο των ΣΔΙΤ, αλλά και γενικότερα την επικρατούσα αντίληψη περί της βέλτιστης αξιοποίησης του χαρτοφυλακίου ακινήτων και εγκαταστάσεων που διαθέτει ή θα του υποδειχθούν κατά την Προσυμβατική Διαδικασία, μπορεί να προτείνει ένα γενικό και ενδεικτικό περίγραμμα προτεραιοτήτων, το οποίο θα διερευνηθεί ως προς την βιωσιμότητα και την κοινωνική του ωφελιμότητα και θα αναμένει και τις προτάσεις των όποιων επενδυτών ενδιαφερθούν για αυτό.

Ο σχεδιασμός, η ωρίμανση και οι διαδικασίες υλοποίησης και εύρεσης πιθανών επενδυτών, με συνυπολογισμό και του δημόσιου οφέλους που θα προκύψει, αποτελούν μια πολύπλοκη διαδικασία, με πιθανές αβεβαιότητες απόδοσης και ρίσκου. Ειδικότερα δε και για την προετοιμασία των Προσυμβατικών - Συμβατικών Διαδικασιών Υλοποίησης του ανωτέρω έργου, απαιτείται η υποστήριξη ειδικού Συμβούλου, όπως η σχετική νομοθεσία προβλέπει, με σκοπό την υποβοήθηση του Δήμου και την επιτάχυνση της ωρίμανσης και υλοποίησης.

Έχοντας υπόψη το πλαίσιο αυτό ο Δήμος Πτολεμαΐδας εξετάζει τις δυνατότητες εφαρμογής ΣΔΙΤ, ώστε αξιοποιώντας το θεσμικό πλαίσιο, να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις για άμεση προώθηση μεγάλων επενδυτικών δράσεων στους τομείς περιβάλλον – ενέργεια – επιχειρηματικότητα, και έργων που εξασφαλίζουν νέες αναπτυξιακές προοπτικές και βιωσιμότητα στην πόλη και την περιοχή.

Ενδεικτικοί τομείς ανάπτυξης ΣΔΙΤ στον Δήμο Πτολεμαΐδας

Ενδεικτικοί τομείς ανάπτυξης ΣΔΙΤ στον Δήμο Πτολεμαΐδας μπορεί να είναι οι εξής :

1. Ολοκλήρωση Εμπορικού Πολύκεντρου, σε συνδυασμό με την δημιουργία σύγχρονων θέσεων υπόγειας στάθμευσης οχημάτων.
2. Αξιοποίηση ΒΙΟΠΑ Πτολεμαΐδας, για την δημιουργία Εμπορευματικού – Διαμετακομιστικού Κέντρου, σε συνδυασμό με την δημιουργία χώρων στάθμευσης βαρέων οχημάτων.
3. Διερεύνηση της δημιουργίας Κέντρου Βιομηχανικού Τουρισμού στις υφιστάμενες εγκαταστάσεις της ΑΕΒΑΛ (ΒΙΟΠΑ Πτολεμαΐδας).
4. Ολοκλήρωση Τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας

Ενδεικτικοί ορισμοί των πιθανώς προτεινομένων τομέων ΣΔΙΤ θα είχαν ως εξής :

Παράδειγμα 1ο : Ολοκλήρωση Εμπορικού Πολυκέντρου

Ο Δήμος Πτολεμαΐδας μπορεί να προτείνει την διερεύνηση για την ολοκλήρωση της κατασκευής του Εμπορικού Πολυκέντρου της πόλης, σε συνδυασμό με την δημιουργία σύγχρονων υπόγειων οργανωμένων χώρων στάθμευσης. Σκοπός αυτής της δράσης είναι η αξιοποίηση του εν λόγω ακινήτου, ιδιοκτησίας του Δήμου Πτολεμαΐδας και η αντιμετώπιση του αυξημένου κυκλοφοριακού φόρτου που παρουσιάζεται σε κομβικά σημεία της πόλης , δεδομένο το οποίο δεν συντελεί στην ανάπτυξη της τοπικής αγοράς και δημιουργεί πλήθος προβλημάτων στους επαγγελματίες της πόλης μας.

Παράδειγμα 2ο : Δημιουργία Εμπορευματικού – Διαμετακομιστικού Κέντρου

Η πόλη, μετά την κατασκευή της Εγνατίας Οδού, έχει αποκτήσει άμεση πρόσβαση στην ευρύτερη γεωγραφική περιοχή και περίοπτη θέση στο διαμετακομιστικό

εμπόριο. Κατά συνέπεια και στην παρούσα φάση φαίνεται εφικτή η δυνατότητα δημιουργίας ενός Εμπορευματικού – Διαμετακομιστικού Κέντρου στις εγκαταστάσεις του ΒΙΟΠΑ Πτολεμαΐδας, που πρόσφατα πήρε στην κατοχή του ο Δήμος. Η συνολική του έκταση ξεπερνά τα 1.800 στρέμματα, γεγονός το οποίο σε συνδυασμό με την άμεση του πρόσβαση στην Εγνατία Οδό, δημιουργεί πλέον σοβαρές και βιώσιμες προϋποθέσεις ανάπτυξης τέτοιας μορφής επενδύσεων. Επιπροσθέτως στην όλη επένδυση μπορεί να δημιουργηθεί και ένας χώρος στάθμευσης των βαρέων οχημάτων, γεγονός που μέχρι τώρα δεν έχει αντιμετωπιστεί και δημιουργεί αρκετά προβλήματα στην πόλη . Είναι προφανές ότι η εν λόγω επένδυση είναι στρατηγικής σημασίας για την ευμάρεια της πόλη και την δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης, ενώ πολλαπλασιαστικά θα είναι και τα οφέλη από την αύξηση της επισκεψιμότητας εξαιτίας του ανωτέρω έργου.

Παράδειγμα 3ο : Δημιουργία Κέντρου Βιομηχανικού Τουρισμού

Ο πολιτισμός και γενικότερα η προβολή της ιστορικής κληρονομιάς αλλά και του παρελθόντος της περιοχής, αποτελούσαν και αποτελούν βασικούς στόχους για την πόλη και την ευρύτερη περιοχή της Πτολεμαΐδας. Ωστόσο η οικονομική δυσχέρεια του Δήμου, δεν επέτρεψε στην δημοτική αρχή να αναλάβει συγκεκριμένες πρωτοβουλίες, κάτι το οποίο σήμερα διαφοροποιείται από τον νέο νόμο 3389/2005 περί ΣΔΙΤ. Για τον λόγο αυτό προτείνεται την διερεύνηση της δημιουργίας ενός Κέντρου Βιομηχανικού Τουρισμού στην ΒΙΟΠΑ Πτολεμαΐδας και ειδικότερα στις εγκαταστάσεις της ΑΕΒΑΛ . Η διερεύνηση αυτή επίσης στοχεύει στην ισόρροπη και βιώσιμη ανάπτυξη της πόλης και στην αύξηση της επισκεψιμότητας της, δεδομένο το οποίο η Δημοτική Αρχή έχει σαν προτεραιότητα.

Παράδειγμα 4ο : ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ

Παρά την αυξημένη ζήτηση θερμότητας το έργο της Τηλεθέρμανσης δεν ολοκληρώθηκε από το 1993 μέχρι σήμερα, ώστε να προσφέρει το αγαθό της θέρμανσης σε όλα τα σπίτια της Πτολεμαΐδας, να επεκταθεί στα Δημοτικά Διαμερίσματα και να εφαρμοστεί σε εξωαστικές χρήσεις.

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η κατασκευή των επιμέρους έργων τηλεθέρμανσης είναι χρηματοβόρα και ο Δήμος και η Δ.Ε.ΤΗ.Π. δεν μπορούν απροβλημάτιστα να

καλύψουν την ίδια συμμετοχή που απαιτείται πέρα από την χαμηλή επιδότηση των ενεργειακών προγραμμάτων (π.χ. πρόγραμμα Ε.Π.ΑΝ.).

Τα έργα και τα ενδεικτικά κόστη ώστε η Τηλεθέρμανση να ολοκληρωθεί και να καλύψει όλο το εύρος της **δημοτικής και διαδημοτικής ζήτησης** είναι:

1. Σύνδεση με τον ΑΗΣ Καρδιάς – Έργα ΔΕΗ και Δήμου (ΔΕΤΗΠ) - συνολικού κόστους 18 εκ. €
2. Διασύνδεση Μποδοσάκειου Νοσοκομείου με την Τηλεθέρμανση, κόστους 2,4 εκ. €
3. Θερμοκηπιακά πάρκα , κόστους 1,5 εκ. €
4. Επέκταση του δικτύου διανομής σε ολόκληρη την πόλη, κόστους 5 εκ. €
5. Διαδημοτική συνεργασία με Δήμο Δ. Υψηλάντη , Περιαστικές συνδέσεις και σύνδεση Δημοτικών Διαμερισμάτων κόστους 5 – 8 εκ. €

Το συνολικό κόστος όλων των δημοτικών και διαδημοτικών έργων εκτιμάται ότι υπερβαίνει τα 25 - 30 εκ. €.

Ο Δήμος και η Δ.Ε.ΤΗ.Π. δεν μπορούν να σηκώσουν το οικονομικό βάρος του επενδυτικού – αναπτυξιακού αυτού έργου, με δεδομένη τη μικρή συμμετοχή των ενεργειακών προγραμμάτων (π.χ. Ε.Π.ΑΝ.) σε αυτό, ακόμη και με σημαντική διάθεση κονδυλίων από τον Τοπικό Πόρο.

Ταυτόχρονα ο δανεισμός με εγγυητή το Δήμο μετακυλύει ρίσκο στην αποπληρωμή των δανειακών συμβάσεων από τα τακτικά έσοδα του Δήμου, γεγονός που θα τον αποστερήσει από την δυνατότητα υλοποίησης άλλων επενδύσεων και έργων κοινωνικού εξοπλισμού, αλλά μπορεί να έχει και συνέπειες στην ομαλή λειτουργία του Δήμου.

Για τους παραπάνω λόγους μπορεί να προταθεί η ένταξη μέρους των έργων ολοκλήρωσης και επέκτασης της Τηλεθέρμανσης στις διατάξεις «Σ.Δ.Ι.Τ.» είτε του Ν. 3389/2005 ή/και στις διατάξεις παραχώρησης του Ν.1428/84 .

ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ

1. Θα εξασφαλιστεί άμεσα το πρόσθετο **αναγκαίο θερμικό φορτίο** για την ομαλή λειτουργία του συστήματος, χωρίς χρήση πετρελαίου, και για ολοκλήρωση του έργου με την παροχή θέρμανσης σε όλα τα σπίτια της πόλης, το Μποδοσάκειο Νοσοκομείο και στα περιαστικά κτίρια (Σχολή Ο.Α.Ε.Δ., Ξενοδοχεία, Επιχειρήσεις κτλ.).
2. Παράλληλα θα συνδεθούν με το δίκτυο της Τηλεθέρμανσης και τα **Δημοτικά Διαμερίσματα του Δήμου και του Δήμου Δ. Υψηλάντη** που εξεδήλωσαν ενδιαφέρον και ταυτόχρονα θα μπορέσει να υλοποιηθεί το αναπτυξιακό σχέδιο για **εξωαστική χρήση** της Τηλεθέρμανσης στον πρωτογενή και δευτερογενή τομέα (Θερμοκήπια, Ξηραντήρια, Βαφεία κτλ.),

που θα δώσει νέα πνοή στην τοπική ανάπτυξη και στην δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

3. Η κάλυψη της ίδιας συμμετοχής δεν θα βαρύνει το Δήμο αλλά τον ιδιώτη επενδυτή που θα επιλεγεί. Έτσι θα απαλλαγεί ο Δήμος από τις εγγυήσεις για **δάνεια** ενώ παράλληλα η Δ.Ε.ΤΗ.Π. θα έχει τη δυνατότητα να κάνει μακροχρόνια συμφωνία με τον ιδιωτικό τομέα, στα πλαίσια των οικονομικών της δυνάμεων και ανάλογα με τα αναμενόμενα από τη νέα επένδυση έσοδα.
4. Το **άμεσο και μετρήσιμο όφελος** της Δ.Ε.ΤΗ.Π. και του Δήμου είναι ότι θα ολοκληρωθεί το έργο σε εύλογο χρόνο, θα απολαμβάνουν το κοινωνικό αγαθό της θέρμανσης όλοι οι κάτοικοι της περιοχής, θα βελτιωθεί το περιβάλλον, θα αποκτήσει νέους πελάτες η Δ.Ε.ΤΗ.Π. και θα μπορέσουν να υλοποιηθούν περαιτέρω επενδυτικά σχέδια της περιοχής, με την περιιαστική και εξωαστική χρήση της Τηλεθέρμανσης.
5. Η ένταξη μέρους του έργου στον Ν.3389/2005 σίγουρα **θα βελτιώσει τους όρους χρηματοδότησης και βιωσιμότητας**, αφού θα ζητηθεί χρηματοδότηση του έργου από το Π.Δ.Ε., με ένταξη στην ειδική Σ.Α.Ε. των έργων Σ.Δ.Ι.Τ. και θα προστεθούν τα θεσμικά φορολογικά οφέλη από τα κίνητρα του Ν. 3389/2005.
6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3389/2005 Σ.Δ.Ι.Τ. **θα επισπευσθούν οι αναγκαίες αποφάσεις**, μέσω των οποίων θα ρυθμιστούν σοβαρά ζητήματα που καθυστερούν και απασχολούν μέχρι σήμερα τη Δ.Ε.ΤΗ.Π. και το Δήμο (έργα Δ.Ε.Η., χρήση Τ.Π.Α., τιμολόγια παροχής υπηρεσιών κτλ.).

(Σύνταξη : Γιάνναρος Ιωάννης, Οικονομολόγος)

Προτάσεις από 37 δήμους για 69 έργα

ΗΜΕΡΗΣΙΑ 21/10/2005 8:30:00 ημ

Οι πρώτες αποφάσεις για την κατασκευή έργων στους ΟΤΑ, με το καθεστώς των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (**ΣΔΙΤ**), θα εκδοθούν το αμέσως επόμενο διάστημα. Όπως ανέφερε χθες ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος, σε λιγότερο από ένα μήνα που ετέθη σε ισχύ ο νόμος, έχουν αποσταλεί και αξιολογηθεί από το υπουργείο 69 προτάσεις από 37 δήμους της χώρας. Τα έργα αφορούν κυρίως τις ακόλουθες κατηγορίες: Χώροι στάθμευσης, ξενοδοχειακές μονάδες και τουριστικές υποδομές, ορεινός και χιονοδρομικός τουρισμός, συνεδριακοί χώροι και χώροι πολιτιστικών εκδηλώσεων, θεματικά πάρκα, μαρίνες, ιαματικά λουτρά, αθλητικές εγκαταστάσεις, αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας ενεργειακές υποδομές, κατασκηνώσεις, μονάδες διαχείρισης και επεξεργασίας απορριμμάτων, κατασκευή και αξιοποίηση δημοτικών κτιρίων.

Ο ρόλος των τραπεζών για την υλοποίηση των ΣΔΙΤ

ΗΜΕΡΗΣΙΑ 21/10/2005 8:30:00 ημ

Εφθασε η ώρα να περάσουμε από τις γενικές εξαγγελίες στην πιο εμπειριστατωμένη προσέγγιση επιμέρους καίριων θεμάτων, τόνισε ο διευθύνων σύμβουλος της Eurobank Νίκος Νανόπουλος, κατά τη διάρκεια ομιλίας του με θέμα τη σύμπραξη του ιδιωτικού με το δημόσιο τομέα. Επισήμανε ότι το νέο για την Ελλάδα θεσμικό πλαίσιο των ΣΔΙΤ, αν αξιοποιηθεί κατάλληλα, μπορεί να λειτουργήσει ως σημαντικός καταλύτης ανάπτυξης, ενισχύοντας τις επενδυτικές πρωτοβουλίες και δραστηριότητες. Οσον αφορά το ρόλο των τραπεζών, ο κ. Νανόπουλος επισήμανε ότι θα είναι στρατηγικός και μακροπρόθεσμος. Μπορούν, όπως τόνισε, να προσφέρουν τις απαραίτητες συμβουλευτικές υπηρεσίες, καθώς και ολοκληρωμένη χρηματοοικονομική υποστήριξη και τεχνογνωσία για την υλοποίηση των επενδυτικών σχεδίων.

Παυλόπουλος: Θα ωφεληθεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση

EURO2DAY- Ειδήσεις: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ , 20/10/05

Στην τεράστια σημασία που έχει για την Ελλάδα και ειδικότερα για τους δήμους και τις κοινότητες η σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η χρηματοδότηση, η διαχείριση και η παρακολούθηση έργων και υποδομών, καθώς και η παροχή υπηρεσιών σε διάφορους τομείς της εθνικής οικονομίας, αναφέρθηκε ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος, μιλώντας στο συνέδριο του "Economist", όπως μεταδίδει το ΑΠΕ.

"Η συνεργασία φορέων του δημόσιου τομέα με επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα αποτελεί μία πρακτική, η οποία έχει ήδη αποδώσει σε άλλα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως είναι το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ιταλία, η Ιρλανδία και η Πορτογαλία", σημείωσε ο κ. Παυλόπουλος και πρόσθεσε ότι ως τώρα στη χώρα μας δεν είχε διαμορφωθεί το κατάλληλο θεσμικό πλαίσιο για τις συμπράξεις αυτές.

Το θεσμικό αυτό κενό ήρθε να καλύψει ο νόμος 3389/2005 για τις "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα", ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 22 Σεπτεμβρίου φέτος.

Με την ενεργοποίηση του θεσμικού πλαισίου για τις συμπράξεις παρέχεται πλέον στην Τοπική Αυτοδιοίκηση η δυνατότητα να συμπληρώσει ελλείψεις της

σε πόρους, υποδομές και τεχνογνωσία, εφαρμόζοντας το νέο χρηματοδοτικό εργαλείο κατά τα πρότυπα της Κεντρικής Διοίκησης.

Με τις συμπράξεις οι ΟΤΑ επιτυγχάνουν:

- Την χρηματοδότηση έργων ή την παροχή υπηρεσιών, εν όλω ή εν μέρει, τα οποίοι μόνοι τους δεν θα μπορούσαν να προωθήσουν ή θα τα προωθούσαν με μεγάλη καθυστέρηση.
- Την καλύτερη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση της περιουσίας τους, η οποία συχνά παραμένει ανεκμετάλλευτη, ελλείψει πόρων και τεχνογνωσίας.
- Τον επιμερισμό των κινδύνων που συνδέονται με την ολοκλήρωση ενός έργου ή την παροχή μιας υπηρεσίας (π.χ. κίνδυνοι υπέρβασης κόστους και χρόνου, κατασκευαστικές πλημμέλειες, κ.ά.) και οι οποίοι, υπό διαφορετικές συνθήκες, θα βάρυναν αποκλειστικά τους ΟΤΑ.
- Την ταχύτερη ολοκλήρωση και απόδοση των έργων σε κοινή χρήση.
- Την απελευθέρωση πόρων για άλλα έργα και υπηρεσίες που δεν προσφέρονται για συμπράξεις με τον ιδιωτικό τομέα.

Ο κ. Παυλόπουλος επισήμανε ότι το Πρόγραμμα "Θησέας" για πέντε χρόνια δίνει τουλάχιστον 3,5 δισ. ευρώ, ενώ ανακοίνωσε ότι έως σήμερα έχουν αποσταλεί στο υπουργείο Εσωτερικών και έχουν αξιολογηθεί 69 προτάσεις από 37 ΟΤΑ.

Τα έργα κατανέμονται σε 15 κατηγορίες και περιλαμβάνουν χώρους στάθμευσης, ξενοδοχειακές μονάδες και τουριστικές υποδομές, ορεινό και χιονοδρομικό τουρισμό, συνεδριακούς χώρους, θεματικά πάρκα, μαρίνες, αθλητικά κέντρα κλπ.

Με έργα του ΟΣΚ ξεκινά η δοκιμή των ΣΔΙΤ

Euro2day – Ειδήσεις : ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ , Έλενα Λάσκαρη, 06/02/06

Η κατασκευή σχολικών κτιρίων θα αποτελέσει το πεδίο δοκιμής των συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.Ο κ. Αλογοσκούφης ανέδειξε τις ευνοϊκές επιπτώσεις τόσο από άποψη χρόνου όσο και από άποψη κόστους που θα επιφέρουν οι συμπράξεις και ενδεικτικές είναι σε αυτό το πλαίσιο οι εκτιμήσεις στελεχών του Οργανισμού Σχολικών Κτιρίων σύμφωνα με τις οποίες για την κατασκευή των απαιτούμενων σχολικών μονάδων στο λεκανοπέδιο Αττικής με την "κλασσική" μέχρι σήμερα μέθοδο θα απαιτούνταν 12 με 15 χρόνια, ενώ με τις ΣΔΙΤ ο χρόνος περιορίζεται σε 6 χρόνια.

Ο ΟΣΚ έχει υποβάλλει προτάσεις για την κατασκευή 25 σχολικών μονάδων στο Λεκανοπέδιο Αττικής, το κόστος των οποίων εκτιμάται σε 1 δισ. ευρώ.

Από την πλευρά του ο ειδικός γραμματέας ΣΔΙΤ Λεωνίδας Κορρές, τόνισε ότι προτάσεις για την κατασκευή έργων μέσω συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα έχουν υποβάλλει τόσο η Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου όσο και τα υπουργεία Ναυτιλίας και Πολιτισμού καθώς και τα Ολυμπιακά Ακίνητα.

Μέσω ΣΔΙΤ η κατασκευή 27 σχολικών κτιρίων

Ολοκληρωμένη πρόταση κατέθεσε στον υπουργό Οικονομίας ο ΟΣΚ – Στα 150 εκατ. ευρώ υπολογίζεται το συνολικό κόστος

Παρασκευή, 10 Φεβρουαρίου 2006 , του Νίκου Χ. Ρουσανογλου

Επίσημο χαρακτήρα έλαβε η πρωτοβουλία του Οργανισμού Σχολικών Κτιρίων για την αξιοποίηση του νόμου για τις «Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα» (ΣΔΙΤ), καθώς ο διευθύνων σύμβουλος του οργανισμού, κ. Παν. Παταργιάς κατέθεσε στον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Γιώργο Αλογοσκούφη, ολοκληρωμένη πρόταση για την κατασκευή σχολικών υποδομών στην Περιφέρεια Αττικής. Πρόκειται για ένα πρόγραμμα ύψους 150 εκατ. ευρώ που περιλαμβάνει την κατασκευή 27 νέων σχολικών συγκροτημάτων (κόστους 105 εκατ. ευρώ), ενώ προβλέπεται και προϋπολογισμός για τη συντήρηση, τη φύλαξη και την καθαριότητα των εν λόγω σχολείων από τον ιδιώτη που θα αναλάβει το έργο (ύψους 45 εκατ. ευρώ).